РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗНАМЕНСКОГО РАЙОНА

ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Постановление

19 ноября 2019 г. № 475

с. Знаменское

О внесении изменений в постановление Администрации Знаменского района Орловской области от 09 ноября 2017 года

№ 395 «Об утверждении муниципальной программы Знаменского района Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

В соответствии с постановлением Администрации Знаменского района Орловской области от 27 декабря 2012 года № 281 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ», постановлением Администрации Знаменского района Орловской области от 27 сентября 2013 года № 174 «О внесении изменений в постановление Администрации Знаменского района Орловской области от 27 декабря 2012 года № 281 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ», Администрация Знаменского района Орловской области

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1.Внести изменения в постановление Администрации Знаменского района Орловской области от 09 ноября 2017 года № 396 «Об утверждении муниципальной программы Знаменского района Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области», изложив приложение к постановлению в новой редакции согласно приложению к настоящему постановлению.

2.Финансовому отделу администрации Знаменского района (А.Е.Белякова) внести соответствующие изменения в бюджетную роспись Знаменского муниципального района и подготовить предложения о внесении изменений в решение Знаменского районного Совета народных депутатов Орловской области от 20 декабря 2018 года № 22-01-РС «О бюджете Знаменского муниципального района Орловской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.Начальнику отдела бухгалтерского учета и отчетности администрации Знаменского района Л.Н. Артамоновой, начальнику финансового отдела администрации Знаменского района А.Е. Беляковой, и.о. начальника отдела образования администрации Знаменского района Е.В. Морозовой, директору муниципального казенного учреждения «Единая дежурно-диспетчерская служба, служба эксплуатации и технического обслуживания Знаменского района Орловской области» Т.Ю. Лукьянчиковой

внести соответствующие изменения в сметы расходов учреждений.

4.Начальнику отдела экономики и трудовых ресурсов И.Н.Выскребенцевой предоставить электронную версию настоящего постановления в отдел организационно-кадровой работы и делопроизводства (Л.В. Скрипченко) для размещения на официальном сайте Администрации Знаменского района Орловской области в сети Интернет.

5. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на заместителя Главы администрации Знаменского района А.А. Басова.

Глава Знаменского района С.В. Семочкин

Приложение

к постановлению Администрации

Знаменского района Орловской области

от «19 » ноября 2019 г. № 275

Приложение

к постановлению Администрации

Знаменского района Орловской области

от «13 » декабря 2018 г. № 434

Приложение

к постановлению Администрации

Знаменского района Орловской области

от «20 » ноября 2018 г. № 381

Приложение

к постановлению Администрации

Знаменского района Орловской области

от «03 » октября 2018 г. № 317

Приложение

к постановлению Администрации

Знаменского района Орловской области

от «09 » ноября 2017 г. № 395

МУНИЦИПАЛЬНАЯ ПРОГРАММА ЗНАМЕНСКОГО РАЙОНА ОРЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

«Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

ПАСПОРТ

муниципальной программы Знаменского района Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы | «Содействие занятости населения Знаменского Орловской области» (далее также – муниципальная программа) |
| Ответственный исполнитель муниципальной программы | Отдел экономики и трудовых ресурсов Администрации Знаменского района (далее также – отдел экономики) |
| Перечень подпрограмм, основных мероприятий муниципальной программы | Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы» (далее – подпрограмма); основное мероприятие 1 муниципальной программы «Реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения». |
| Цели муниципальной программы | 1.Обеспечение государственных гарантий в сфере содействия занятости населения и социальной поддержки безработных граждан Знаменского района Орловской области.  2. Улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории Знаменского района Орловской области  3.Обеспечение занятости несовершеннолетних граждан с целью приобретения трудовых навыков, позволяющих им быстрее адаптироваться в современной жизни. |
| Задачи муниципальной программы | 1. Содействие гражданам в трудоустройстве.  2.Повышение конкурентоспособности граждан  на рынке труда.  3.Обеспечение социальной поддержки безработных граждан.  4.Совершенствование региональной системы управления охраной труда.  5. Совершенствование нормативной правовой базы охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.  6. Улучшение системы обучения и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, активизация работы по аттестации рабочих мест по условиям труда  7.Создание временных рабочих мест, имеющих социально полезную направленность;  - оказание материальной поддержки подросткам из семей, находящихся в трудной жизненной ситуации и подросткам, находящимся в социально опасном положении;  -профилактика безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;  - повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления при участии в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних граждан от 14 до 18 лет в свободное от учебы время |
| Целевые индикаторы и показатели муниципальной программы | 1. Уровень регистрируемой безработицы.  2.Средняя продолжительность периода безработицы.  3.Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда.  4.Численность работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, всего, в том числе со смертельным и тяжелым исходом.  5.Численность работников, занятых  в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.  6. Численность работников, имеющих право на предоставление компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.  7. Затраты на мероприятия по охране труда  в расчете на одного работника.  8.Количество руководителей и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда.  9.Количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда.  10.Количество несовершеннолетних граждан, трудоустроенных в период реализации программы. |
| Этапы и сроки реализации муниципальной программы | Программа реализуется в один этап.  Срок реализации программы 2018–2021 годы |
| Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальной программы | Общий объем средств, предусмотренных на реализацию муниципальной программы, –  221,6 тыс. рублей, в том числе:  средства районного бюджета – 221,6 тыс. руб.  2018 год:  всего – 37,2 тыс. руб., в том числе:  средства районного бюджета – 37,2 тыс. руб.  2019 год:  всего – 43,4 тыс. руб., в том числе:  средства районного бюджета – 43,4 тыс. руб.  2020 год:  всего – 69,0 тыс. руб., в том числе:  средства районного бюджета – 69,0 тыс. руб.  2021 год:  всего – 72,0 тыс. руб., в том числе:  средства районного бюджета – 72,0 тыс. руб. |
| Ожидаемые результаты реализации муниципальной программы | 1. в течение 2018–2021 годов:   а) нормативы доступности государственных услуг в области содействия занятости населения будут выполнены в объеме 100 % ежегодно;  б) снизятся:  численность работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, включая смертельный и тяжелый травматизм **;**  численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;  численность работников, имеющих право  на предоставление компенсаций за работу  во вредных и (или) опасных условиях труда**;**  в) увеличатся:  затраты на мероприятия по охране труда  в расчете на одного работника в 4,9 раза;  количество руководителей и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда до 65 человек;  количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда – на 28,6 %  2) к 2021 году снизятся:  уровень регистрируемой безработицы – до 0,8 %;  средняя продолжительность периода безработицы – до 4,8месяца;  коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда – до0,6человека на вакансию. |

Общая характеристика сферы реализации

муниципальной программы

Параметры районного рынка труда зависят от состояния и тенденций демографических и социально-экономических факторов.

Демографическая ситуация в Знаменском районе Орловской области достаточно сложная. В 2016 году среднегодовая численность населения Знаменского района снизилась по сравнению с соответствующим показателем 2015 года на 45 человек, в течение 2017 года, по оценке, уменьшится на 67 человек, до 4470 человек.

Увеличились размеры выезда трудоспособных граждан на работу за пределы Знаменского района Орловской области. В 2016 году почти0,9 тыс. человек работали на иногородних предприятиях (организациях), что на 0,1 тыс. человек больше, чем в 2015 году, в 2017 году, по оценке, их число составит 1,0 тыс. человек.

Муниципальной программой Знаменского района Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области» предусмотрен комплекс социально – экономических, организационных и других мероприятий, увязанных по ресурсам, исполнителям, срокам реализации и направленных на формирование благоприятных условий для обеспечения занятости несовершеннолетних граждан.

При разработке Программы учитывались реализуемые на территории района федеральные, областные и муниципальные программы, направленные на структурную перестройку экономики и оказывающие влияние на социально-трудовую сферу.

Под временной занятостью несовершеннолетних понимается общедоступная трудовая деятельность, имеющая социально – полезную направленность, организуемая круглогодично, в свободное от учебы время и в период каникул для мотивации подрастающего поколения к труду и дополнительной социальной поддержки несовершеннолетних граждан.

Реализация программы способствует формированию у этой категории граждан не только первичных трудовых навыков, но и навыков поведения на рынке труда. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в период летних каникул и в свободное от учебы время является эффективной формой приобщения подростков к труду, адаптации к трудовой деятельности.

Программные мероприятия являются эффективным профилактическим и воспитательным средством борьбы с детской безнадзорностью и преступностью, криминализацией подростковой среды, источником удовлетворения материальных и духовных потребностей подростка, способом получения информации в сфере трудовых отношений и способствуют реализации стратегии Международной Организации Труда по искоренению наихудших форм детского труда.

По программе запланирована организация временной занятости школьников по 16 человек ежегодно или 8 % от числа несовершеннолетних граждан, проживающих на территории Знаменского района.

Консолидация усилий работодателей, службы занятости и органов местного самоуправления, расширение сферы применения труда подростков и молодежи, развитие кадрового потенциала, преемственности и наставничества позволят сделать конкретные шаги на пути трудового и профессионального становления молодых граждан. Реализация Программы должна содействовать обеспечению прав человека на свободный выбор рода деятельности, в том числе видов работ с разным режимом труда на предприятиях и в организациях различных форм собственности на территории Знаменского района.

В целях профилактики безнадзорности и правонарушений в молодежной среде, повышения у подрастающего поколения мотивации к труду, создания условий для формирования активной жизненной позиции молодежи, укрепления семейных отношений и снижения уровня социальной напряженности в обществе ежегодно в районе разрабатываются и реализуются мероприятия, обеспечивающие предоставление гарантий занятости несовершеннолетним гражданам и оказание им поддержки в адаптации к современной экономической системе общества. При содействии КУ ОО «Центр занятости населения Хотынецкого района» (далее Центр занятости) трудоустроены на временные работы в свободное от учебы время в 2016 году – 16 человек, в 2017- 16 человек.

Необходимость формирования данной Программы обусловлена наличием незанятости подростков, которая чревата расшатыванием морально-нравственных норм, расширением криминальной деятельности несовершеннолетних. Организация временной занятости несовершеннолетних гарантирует не только финансовую поддержку малообеспеченных семей, но и способствует снижению подростковой преступности.

Приоритетным правом при трудоустройстве пользуются дети из числа сирот и лишенных попечения родителей, подростки из семей безработных граждан, неполных, многодетных и неблагополучных семей, а также подростки, состоящие на учете в комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района.

Направление несовершеннолетних граждан для трудоустройства предлагается по тем видам работ, на которых допускается применение труда несовершеннолетних. Это в большей части:

подсобные работы при ремонте школ,

благоустройство, озеленение территории школ.

Виды временных работ будут расширяться с таким учетом, чтобы подростки круглый год продолжали свое творческое развитие, чтобы полученные навыки общественно-полезного труда пригодилось им в дальнейшей жизни.

Необходимость использования комплексного подхода к решению поставленных задач в сфере организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан обуславливает решение проблемы программно-целевым методом.

Уровень безработицы, рассчитанный по методологии Международной организации труда, составлял в 2016 году 6,7%

В соответствии с Прогнозом социально-экономического развития Знаменского района Орловской области на среднесрочный период (2018-2020 годов) к 2020 году численность экономически активного населения снизится по сравнению с соответствующим показателем 2016 года незначительно – на124 человека, число занятых граждан – на 111 человек – до 1988 человек, число безработных – на 6 человек – до 17 человек.

В 2017 году сохранилась тенденция роста спроса на рабочую силу, наметившаяся в предыдущем году. В банке вакансий и свободных рабочих мест службы занятости населения Знаменского района Орловской области (далее – банк вакансий) находится 29 вакансий.

При этом значительное число работодателей, обратившихся в службу занятости населения Знаменского района Орловской области за содействием в подборе рабочих, одним из основных условий трудоустройства отмечали наличие у безработного гражданина высокой квалификации, опыта работы, владение спектром смежных профессий.

Заинтересованность большого числа безработных граждан трудоустройстве снижал низкий уровень заявленной работодателями заработной платы – почти 42 % всех предложений работы были обеспечены заработком ниже среднегодовой величины прожиточного минимума.

Коэффициент напряженности на фиксированном рынке труда Знаменского района составлял 1,2 человека на рабочее место (0,8 – в среднем по Орловской области).

Показатели экономической активности населения, занятости и безработицы в Знаменском районе Орловской области представлены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели

экономической активности населения, занятости и безработицы   
 в Знаменском районе Орловской области в 2018–2021 годах

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатели   (в среднегодовом исчислении) | 2016 год  факт | 2017 год  оценка | 2018 год  прогноз | 2019 год  прогноз | 2020 год  прогноз | 2021 год  прогноз |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Численность экономически активного населения,  человек | 2250 | 2200 | 2175 | 2150 | 2126 | 2126 |
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Численность граждан, занятых экономической деятельностью, человек | 2099 | 2053 | 2031 | 2010 | 1988 | 1988 |
| 1.2. | Численность безработных граждан на районном рынке труда,человек | 151 | 147 | 144 | 140 | 138 | 138 |
| 2. | Уровень общей безработицы,% | 6,7 | 6,7 | 6,6 | 6,5 | 6,5 | 6,5 |
| 3. | Численность безработных, зарегистрированных в органах службы занятости населения  Знаменского района Орловской области, человек | 34 | 23 | 20 | 19 | 18 | 18 |
| 4. | Уровень регистрируемой безработицы, % | 1,5 | 1,0 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |

Несмотря на улучшение ситуации на рынке труда и прогнозируемое ее сохранение в ближайшей перспективе, в его развитии сформировались проблемы, решение которых в 2018–2021 годах требует применения программно-целевых методов, а именно:

существует значительный разрыв между численностью зарегистрированных безработных граждан и численностью безработных граждан, определяемых в соответствии с методологией Международной организации труда;

сохраняются территориальное несоответствие спроса и предложения рабочей силы, дисбаланс по количественному и профессиональному составу, низкие зарплатные характеристики предлагаемых рабочих мест;

остается низким качество рабочей силы – почти   
23 % зарегистрированных безработных не имеют профессионального образования;

сохраняется низкая конкурентоспособность отдельных категорий граждан (инвалидов, женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком по достижении им возраста 3 лет, граждан, ищущих работу впервые либо после длительного перерыва, пенсионеров, желающих работать).

Эти проблемы будут стимулировать активное обращение граждан   
в орган службы занятости населения Знаменского района Орловской области за получением государственных услуг в области содействия занятости населения.   
 Так, в поиске работы ежегодно может быть зарегистрировано до 150 человек.

Статус безработного будут иметь от 22 до 18 человек   
с уменьшением по годам.

Мероприятия муниципальной программы нацелены на обеспечение государственных гарантий в области содействия занятости населения   
и социальной поддержки безработных граждан и предусматривают содействие гражданам в трудоустройстве, повышение их конкурентоспособности на рынке труда, обеспечение социальной поддержки безработным гражданам.

Реализация программных мероприятий позволит ежегодно обеспечить трудоустройство от 25 до 35 безработных граждан; направить   
на профессиональное обучение, переобучение, повышение квалификации от 9 до 10 человек безработных граждан, на досрочную пенсию – 2 безработных гражданина.

В результате к концу 2021 года уровень регистрируемой безработицы составит 0,8 %, средняя продолжительность периода безработицы –   
4,6 месяца, коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда – 0,6 человека на вакансию (приложение 1 к муниципальной программе).

Основными причинами высокого уровня производственного травматизма и значительного числа работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, являются:

1)несовершенство правовых, организационно-экономических и социальных механизмов регулирования вопросов охраны труда;

2) отсутствие действенного экономического механизма, побуждающего работодателей заниматься вопросами обеспечения здоровых и безопасных условий труда;

3) недостаточное финансирование работодателями мероприятий   
по улучшению условий и охраны труда;

4) низкие темпы проведения аттестации рабочих мест по условиям труда в организациях Знаменского района;

5) недостатки в организации обучения и проверки знаний требований охраны труда работников, включая руководителей и специалистов;

6) отсутствие ведомственного и ослабление общественного   
и государственного контроля за соблюдением законодательства в области охраны труда;

7) недостаточная информированность работодателей и работников   
по вопросам охраны труда.

На улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории Знаменского района, нацелена реализация мероприятий подпрограммы.

В результате мероприятий подпрограммы в 2017–2021 годах:

1. снизится: численность работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, включая смертельный и тяжелый травматизм.

численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам .

численность работников, имеющих право на предоставления компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.

2) увеличатся:

затраты на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника – в 4,9 раза;

количество руководителей и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда – до 65 человек**;**

количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда – на 28,6 %.

2. Приоритеты государственной политики в сфере реализации муниципальной программы, цели, задачи и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов муниципальной программы, сроков и этапов ее реализации

Одними из основных целей Стратегии социально-экономического развития Орловской области до 2020 года, утвержденной распоряжением Коллегии Орловской области от 28 октября 2008 года № 372-р, являются:

содействие продуктивной занятости населения;

обеспечение защиты прав граждан в области труда.

В этой связи целями муниципальной программы являются:

обеспечение государственных гарантий в сфере содействия занятости населения и социальной поддержки безработных граждан Знаменского района;

улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории Знаменского района.

Достижению указанных целей будет способствовать решение следующих задач:

организация:

проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые

временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 94 % от численности несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет;

3. Совершенствование муниципальной системы управления охраной труда.

Решение задачи планируется осуществлять посредством проведения областного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях Знаменского района, разработки и осуществления предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников организаций Знаменского района, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, совместно с Орловским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

4. Совершенствование нормативной правовой базы охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.

Решение задачи планируется обеспечить за счет подготовки, издания и распространения вестника «Состояние условий и охраны труда в организациях Орловской области», сборника нормативных правовых актов по охране труда для бюджетных организаций и органов местного самоуправления; организации и проведения областных научно-практических конференций, семинаров и выставок по вопросам охраны труда; подготовки и участия в ежегодной международной специализированной выставке «Безопасность и охрана труда» в г. Москве, а также во Всероссийских мероприятиях по охране труда; создания обучающих компьютерных программ по основам безопасности жизнедеятельности.

5. Улучшение системы обучения и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, активизация работы по аттестации рабочих мест по условиям труда.

В рамках решения задачи основное внимание планируется обратить на организацию и проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций Знаменского района, финансируемых из районного бюджета, повышение профессиональной квалификации специалистов по охране труда, аттестацию рабочих мест по условиям труда.

В результате реализации мероприятий программы:

1) в течение 2018–2021 годов:

а) нормативы доступности государственных услуг в области содействия занятости населения будут выполнены в объеме 100 % ежегодно;

б) снизятся:

численность работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, включая смертельный и тяжелый травматизм**;**

численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам – 5%;

численность работников, имеющих право на предоставление компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда –   
на6 %;

в) увеличатся:

затраты на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника – в 4,9 раза;

количество руководителей и специалистов, прошедших обучение   
и проверку знаний требований охраны труда – до 65 человек;

количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда- на 28,6 процента.

2) к 2021 году снизятся:

уровень регистрируемой безработицы – до 0,8 %;

средняя продолжительность периода безработицы – до 4,8 месяца;

коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда –   
до0,6 человека на вакансию;

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Знаменского района и их значениях представлены в приложении 1 к муниципальной программе.

Муниципальная программа реализуется в один этап. Срок реализации муниципальной программы – 2018–2021 годы.

1. Обобщенная характеристика основных мероприятий муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы

Задачи муниципальной программы будут решаться в рамках реализации основных мероприятий и подпрограммы.

Муниципальная программа включает в себя два основных мероприятия, выполнение которых позволит решить основные задачи по обеспечению государственных гарантий содействия занятости населения   
и социальной поддержки граждан Знаменского района.

Основное мероприятие 1 «Реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения» включает следующие мероприятия.

1.1. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (заключение центрами занятости с работодателями договоров по организации временной занятости несовершеннолетних граждан; создание банка временных рабочих мест для организации временной занятости несовершеннолетних граждан; оказание несовершеннолетним гражданам содействия во временном трудоустройстве в свободное от учебы время, оказание материальной поддержки несовершеннолетним гражданам на период их временного трудоустройства).

Перечень основных мероприятий муниципальной программы и подпрограммы приведен в приложении 2 к муниципальной программе.

Подпрограмма включает в себя мероприятия, выполнение которых позволит решить три основные задачи по улучшению условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории Знаменского района.

Для решения задачи «Совершенствование муниципальной системы управления охраной труда» предусмотрено выполнение следующих мероприятий: проведение районного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях Знаменского района, обеспечение финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников организаций Знаменского района, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, совместно с Орловским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

Для решения задачи «Совершенствование нормативной правовой базы охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда» предусмотрено выполнение следующих мероприятий: распространение сборника «Состояние условий и охраны труда в организациях Знаменского района», сборника нормативных правовых актов по охране труда для бюджетных организаций и органов местного самоуправления

Для решения задачи «Улучшение системы обучения и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, активизация работы по аттестации рабочих мест по условиям труда» предусмотрено выполнение следующих мероприятий: организация и проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций Знаменского района, финансируемых из районного бюджета; организация повышения профессиональной квалификации специалистов по охране труда; организация проведения специальной оценки условий труда.

1. Обобщенная характеристика мер муниципального регулирования

В ходе реализации мероприятий муниципальной программы применение налоговых, тарифных, кредитных мер муниципального регулирования не предусмотрено.

В рамках реализации мероприятий муниципальной программы предусматривается в установленном порядке инициирование внесения изменений в нормативные правовые акты Знаменского района. Сведения   
об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы приведены в приложении 3 к муниципальной программе.

1. Прогноз сводных показателей государственных заданий

Не предусмотрены

6. Информация об участии акционерных обществ с государственным участием, общественных, научных и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации муниципальной программы

В рамках подпрограммы, в соответствии с законодательством Российской Федерации, государственным учреждением «Орловское региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации» осуществляется финансирование предупредительных мер   
по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников предприятий (организаций), расположенных на территории Знаменского района Орловской области, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (далее – предупредительные меры).

Финансовое обеспечение предупредительных мер осуществляется   
в пределах средств, предусмотренных бюджетом Фонда социального страхования Российской Федерации.

Эффективное использование средств, направляемых на финансовое обеспечение предупредительных мер, позволит сократить численность работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и улучшить условия труда работников организаций Знаменского района Орловской области.

1. Обобщенная характеристика основных мероприятий,

реализуемых органами местного самоуправления

В соответствии со статьей 7.2 Закона Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» ежегодно органы местного самоуправления района и сельских поселений Знаменского района Орловской области (далее – органы местного самоуправления) участвуют в финансировании мероприятий по организации проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства граждан, испытывающих трудности в поиске работы, временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время (далее – временные работы). Совместно с центром занятости органами местного самоуправления определяются основные направления и число участников временных работ, конкретные участки и сроки их проведения.

Организация и проведение временных работ осуществляются в рамках заключенных договоров между центрами занятости и органами местного самоуправления.

По решению органов местного самоуправления финансирование временных работ в части выплаты заработной платы производится и за счет средств муниципальных бюджетов.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в соответствии с протоколом выездного совещания Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и Министерства образования и науки Российской Федерации по вопросу о реализации указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» и от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в части мер, направленных на развитие занятости инвалидов и женщин, воспитывающих детей, ежегодно органы местного самоуправления, в рамках заключенных договоров, участвуют в мероприятии по содействию трудоустройству незанятых инвалидов на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места, используя межбюджетные трансферты, выделенные из федерального и областного бюджетов.

1. Обоснование выделения и включения в состав муниципальной программы предусмотренной к реализации подпрограммы

Комплексный характер целей и задач муниципальной программы обуславливает целесообразность использования программно-целевых методов управления для скоординированного достижения взаимосвязанных целей и решения соответствующих им задач как в целом по муниципальной программе, так и по ее отдельным блокам.

В муниципальную программу включена подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе на 2018–2021 годы».

Целью подпрограммы является улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории Знаменского района. Эта цель определена в качестве цели муниципальной программы.

В подпрограмму включены мероприятия, обеспечивающие реализацию следующих задач:

совершенствование районной системы управления охраной труда;

совершенствование нормативной правовой базы охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

улучшение системы обучения и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, активизация работы по аттестации рабочих мест по условиям труда.

9. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых

для реализации муниципальной программы

Общий объем затрат на реализацию муниципальной программы в 2018–2021 годах составит 221,6 тыс. руб., в том числе:

в 2018 году – 37,2 тыс. руб.;

2019 году – 43,4 тыс. руб.;

2020 году – 69,0 тыс. руб.;

2021 году – 72,0 тыс. руб.

Общий объем затрат на реализацию муниципальной программы за счет средств бюджета района в 2018–2021 годах составит 221,6 тыс. руб., в том числе:

в 2018 году – 37,2 тыс. руб.;

2019 году – 43,4 тыс. руб.;

2020 году – 69,0тыс. руб.;

2021 году – 72,0 тыс. руб.

Муниципальная программа включает в себя следующие основные мероприятия: реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения, обеспечение социальной поддержки безработных граждан.

Для реализации мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения из бюджетов всех уровней и внебюджетных источников будет выделено 154,1 тыс. руб., в том числе:

в 2018 году – 37,2 тыс. руб.;

2019 году – 36,9тыс. руб.;

2020 году – 40,0тыс. руб.;

2021 году – 40,0тыс. руб.

Будет использовано:

1) организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 154,1 тыс. руб., в том числе:

в 2018 году – 37,2 тыс. руб.;

2019 год – 36,9 тыс. руб.;

2020 год – 40,0 тыс. руб.;

2021 год – 40,0 тыс. руб.

На реализацию подпрограммы предусмотрено направить 90,0 тыс. руб., в том числе:

из бюджета муниципального района– 90,0 тыс. руб.

Средства, выделенные из бюджета муниципального района, предполагается направить в 2018–2021 годах на выполнение следующих задач:

совершенствование муниципальной системой охраны труда системы управления охраной труда – 67,5 тыс. руб., в том числе:

в 2018 году – 0,0 тыс. руб.;

2019 год – 6,5 тыс. руб.;

2020 год – 29,0 тыс. руб.;

2021 год – 32,0тыс. руб.

Предполагается ежегодное уточнение в установленном порядке объемов финансирования программы за счет субвенций и субсидий из федерального бюджета, средств областного бюджета, муниципальных бюджетов, Фонда социального страхования Российской Федерации после принятия бюджетов на соответствующий год.

10. Информация по ресурсному обеспечению за счет средств

муниципальных бюджетов (с расшифровкой по главным распорядителям средств областного бюджета, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации муниципальной программы), другим источникам финансирования, направлениям затрат

Ресурсное обеспечение за счет средств муниципальных бюджетов, (с расшифровкой по главным распорядителям средств муниципального бюджета, основным мероприятиям подпрограмм, а также по годам реализации государственной программы), другим источникам финансирования, направлениям затрат приведены в приложении 6 к муниципальной программе.

11. Прогноз конечных результатов реализации муниципальной программы, характеризующих целевое состояние (изменение состояния) уровня   
и качества жизни населения Знаменского района Орловской области, социальной сферы, экономики, общественной безопасности, степени реализации других общественно значимых интересов и потребностей в соответствующей сфере

Реализация мероприятий, предусмотренных муниципальной программой , позволит значительно улучшить ситуацию на рынке труда Знаменского района Орловской области, условия труда работающих граждан.

Обеспечение взаимосвязи рынка труда и профессионального образования станет одним из важнейших факторов содействия обеспечению работодателей рабочей силой в необходимом количестве и требуемой квалификации. Совместные действия службы занятости населения Знаменского района и социальных партнеров на рынке труда будут способствовать интеграции в рынок труда и эффективной занятости безработных граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью.

Вышеперечисленные факторы станут предпосылками для достижения поставленной цели – обеспечение государственных гарантий содействия занятости населения и социальной поддержки безработных граждан Знаменского района Орловской области, улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории Знаменского района Орловской области.

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы и их значениях по годам реализации приведены в приложении 1 к муниципальной программе.

В результате реализации мероприятий муниципальной программы:

1) в течение 2018–2021 годов:

а) нормативы доступности государственных услуг в области содействия занятости населения будут выполнены в объеме 100 % ежегодно;

б) снизятся:

численность работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, включая смертельный и тяжелый травматизм ;

численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам – на 5 %;

численность работников, имеющих право на предоставление компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда – на 6 %;

в) увеличатся:

затраты на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника – в 4,9 раза;

количество руководителей и специалистов, прошедших обучение   
и проверку знаний требований охраны труда до 65 человек;

количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда.

2) к 2021 году снизятся:

уровень регистрируемой безработицы – до 0,8 %;

средняя продолжительность периода безработицы – до 4,8 месяца;

коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда –   
до 0,6 человека на вакансию;

12. Анализ рисков реализации муниципальной программы и описание мер управления рисками реализации муниципальной программы

Невыполнение (выполнение не в полном объеме) целевых индикаторов и показателей муниципальной подпрограммы может быть обусловлено следующими рисками:

1. Ухудшение ситуации в реальном секторе экономики Знаменского района, следствием чего являются:

снижение спроса на рабочую силу;

массовые высвобождения работников и сокращение числа рабочих мест;

увеличение численности безработных граждан;

усиление напряженности на рынке труда в Знаменском районе.

Анализ сложившейся ситуации в экономике и на рынке труда, тенденций ее развития в 2016 году, а также прогноз развития на 2018–2020 годы, предполагающий сохранение положительной динамики развития экономики, улучшение инвестиционного климата, реализацию значимых инфраструктурных проектов, модернизацию экономики, повышение конкурентоспособности и эффективности бизнеса позволяет оценить вероятность влияния данного риска реализации муниципальной программы как умеренную.

2. Операционные риски, связанные с ошибками управления реализацией муниципальной программы, в том числе отдельных ее исполнителей, что может привести к нецелевому и (или) неэффективному использованию бюджетных средств, невыполнению ряда мероприятий муниципальной программы или задержке в их выполнении. Данный риск может быть качественно оценен как умеренный, поскольку опыт реализации долгосрочных областных целевых программ содействия занятости населения, улучшения условий и охраны труда показывает возможность успешного управления данным риском.

3. Риск финансового обеспечения, который связан с финансированием муниципальной программы в неполном объеме за счет бюджетных средств. Данный риск возникает по причине значительной продолжительности муниципальной программы. Однако учитывая сложившуюся практику программного бюджетирования в части обеспечения реализации долгосрочных областных целевых программ содействия занятости населения, улучшения условий и охраны труда за счет субвенций из федерального бюджета, а также применение действующих нормативных правовых актов по привлечению средств внебюджетных источников (средств работодателей), риск сбоев в реализации муниципальной программ по причине недофинансирования можно считать умеренным.

Из вышеперечисленных рисков наиболее отрицательное влияние   
на реализацию муниципальной программы может оказать риск ухудшения состояния экономики вследствие влияния финансово-экономических кризисов, оказывающих существенное негативное влияние на динамику основных показателей сферы занятости населения и рынка труда.

С целью минимизации влияния рисков на достижение цели   
и запланированных результатов ответственным исполнителем в процессе реализации муниципальной программы возможно принятие следующих общих мер:

мониторинг реализации муниципальной программы, позволяющий отслеживать выполнение запланированных мероприятий и достижения промежуточных показателей и индикаторов муниципальной программы;

принятие решений, направленных на достижение эффективного взаимодействия исполнителей и соисполнителей муниципальной программы, а также осуществление контроля качества ее выполнения;

оперативное реагирование на изменения факторов внешней и внутренней среды и внесение соответствующих корректировок муниципальную программу.

Принятие мер по управлению рисками осуществляется ответственным исполнителем муниципальной программы в процессе мониторинга реализации муниципальной программы и оценки ее эффективности и результативности.

13. Порядок и методика оценки эффективности

муниципальной программы

Оценка эффективности реализации муниципальной программы будет осуществляться с использованием целевых индикаторов и показателей (далее – показатели) выполнения муниципальной программы. Проведение текущего мониторинга и оценки степени достижения целевых значений показателей позволят анализировать ход выполнения муниципальной программы и принимать правильные управленческие решения.

Методика оценки эффективности муниципальной программы представляет собой алгоритм оценки ее фактической эффективности   
по итогам реализации. Фактическая эффективность муниципальной программы основывается на оценке ее результативности с учетом объема ресурсов, направленных на реализацию программы, а также реализовавшихся рисков и социально-экономических эффектов, оказывающих влияние на изменение ситуации в сфере занятости населения, на рынке труда,

Методика включает проведение количественных оценок эффективности по следующим направлениям:

степень достижения запланированных результатов (достижения целей и решения задач муниципальной программы);

степень соответствия фактических затрат федерального и (или) областного бюджета, муниципального бюджета, бюджетов сельских поселений запланированному уровню (оценка полноты использования средств федерального областного бюджетов, муниципального бюджета, бюджетов сельских поселений) и эффективности использования средств федерального и (или) областного бюджетов, муниципальных бюджетов (оценка экономической эффективности достижения результатов).

1. Степень достижения запланированных результатов по каждому показателю муниципальной программы производится по формуле:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Ei= | Tfi | х 100 %, | где: |
| Tpi |

Ei – степень достижения i-показателя муниципальной программы (процентов);

Tfi – фактическое значение показателя;

Tpi – установленное муниципальной программой целевое значение показателя.

2. Расчет результативности реализации муниципальной программы   
в целом проводится по формуле:



, где:

E – результативность реализации муниципальной программы (процентов);

n – количество показателей муниципальной программы.

3. Коэффициент полноты использования средств муниципальных бюджетов по каждому показателю муниципальной программы определяется по следующей формуле:

Kpmi = Cfmi/Cpmi, где:

Kpmi – коэффициент полноты использования средств муниципальных бюджетов, израсходованных на реализацию i-показателя муниципальной программы;

Cfmi – сумма средств муниципальных бюджетов, израсходованных   
на реализацию i-показателя муниципальной программы;

Cpmi – сумма средств, полученная из муниципальных бюджетов   
на реализацию i-показателя муниципальной программы.

Вывод об эффективности (неэффективности) реализации муниципальной программы может определяться на основании следующих критериев:

|  |  |
| --- | --- |
| Вывод об эффективности реализации муниципальной программы | Критерий оценки эффективности реализации муниципальной программы (мероприятий муниципальной программы) |
| Неэффективная | менее 0,5 |
| Уровень эффективности удовлетворительный | 0,5 – 0,79 |
| Эффективная | 0,8 – 1 |
| Высокоэффективная | более 1 |

Оценка эффективности реализации муниципальной программы осуществляется на основе данных:

формы 1–Т (трудоустройство), срочная, «Сведения о содействии занятости граждан» государственного статистического наблюдения;

формы 2–Т (трудоустройство) «Сведения о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения» федерального статистического наблюдения;

ведомственного отчета по форме СЗ–контроль (ежемесячная) «Информация о предоставлении государственных услуг в области содействия занятости населения», утвержденной приказом Управления от 3 февраля 2012 года № 9 «Об утверждении ведомственных форм отчетности»;

отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным   
в установленном порядке безработными, источником финансового обеспечения которых является субвенция, утвержденного приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 1 марта 2012 года № 189н «Об утверждении формы отчета о расходах бюджета субъекта Российской Федерации, связанных с осуществлением переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению социальных выплат гражданам, признанным в установленном порядке безработными, источником финансового обеспечения которых является субвенция, и рекомендаций по ее заполнению»;

отчета об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета, утвержденного приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

формы № 1–Т (условия труда) «Сведения о состоянии условий труда   
и компенсациях за работу во вредных и (или) опасных условиях труда» федерального статистического наблюдения;

формы № 7–травматизм «Сведения о травматизме на производстве   
и профессиональных заболеваниях» федерального статистического наблюдения.

Подготовка отчета о ходе реализации и оценке эффективности реализации муниципальной программы осуществляется Отделом экономики по итогам года в соответствии с требованиями постановления Администрации Знаменского района Орловской области от 27 декабря 2012 года № 281 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ», постановлением Администрации Знаменского района Орловской области от 27 сентября 2013 года № 174 «О внесении изменений в постановление Администрации Знаменского района Орловской области от 27 декабря 2012 года № 281 «Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ» по методике оценки результативности и эффективности государственной программы согласно приложению 8 к муниципальной программе.

Приложение 1 к муниципальной программе Знаменского района  
Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

Сведения о показателях (индикаторах) муниципальной программы Знаменского района   
Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области» и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатель (индикатор) (наименование) | Единица  измерения | Значения показателей | | | | |
| 2017 год | 2018 год | 2019 год | 2020 год | 2021 год |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Муниципальная программа Знаменского района Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области» | | | | | | | |
| 1. | Уровень регистрируемой безработицы (на конец года) | процент | 1,0 | 0,8 | 0,8 | 0,8 | 0,8 |
| 2. | Средняя продолжительность периода безработицы | месяц | 7,0 | 4,6 | 4,6 | 4,6 | 4,6 |
| 3. | Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда  (на конец года) | численность незанятых граждан, зарегистрированных в целях поиска | 1,2 | 0,6 | 0,6 | 0,6 | 0,6 |
| подходящей работы в органах службы занятости населения, на вакансию |  |  |  |  |  |
| 4. | Численность работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, всего | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 4.1. | Со смертельным исходом | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4.2. | С тяжелым исходом | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 5. | Численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7. | Численность работников, имеющих право на предоставление компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда | человек | 9 | 9 | 5 | 3 | 1 |
| 8. | Затраты на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника | рублей | 650 | 680 | 750 | 950 | 1500 |
| 9. | Количество руководителей  и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда | человек | 0 | 0 | 45 | 50 | 55 |
| 10. | Количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда | штук | 0 | 14 | 18 | 18 | 18 |
| Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе на 2018–2021 годы» | | | | | | | |
| 11. | Численность работников, пострадавших  от несчастных случаев на производстве, всего | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |  |
| 11.1. | Со смертельным исходом | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 11.2. | С тяжелым исходом | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 12. | Численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам | . человек | 5 | 5 | 5 | 3 | 1 |
| 13. | Численность работников, имеющих право на предоставление компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда | человек | 5 | 5 | 5 | 3 | 1 |
| 14. | Затраты на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника | рублей | 650 | 680 | 750 | 950 | 1500 |
| 15. | Количество руководителей и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда | человек | 0 | 0 | 45 | 50 | 55 |
| 16. | Количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда | штук | 0 | 14 | 18 | 18 | 18 |

Приложение 2

к муниципальной программе

Знаменского района  
Орловской области

«Содействие занятости населения

Знаменского района Орловской области »

Перечень основных мероприятий муниципальной программы Знаменского района Орловской области   
«Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Номер и наименование  основного мероприятия муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия подпрограммы | Ответственный исполнитель | Срок | | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) | Последствия нереализации основного мероприятия | Связь с показателями муниципальной программы |
| начала реали­зации | оконча­ния реали­зации |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | 1.1. Организация проведения оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые | КУОО «ЦЗН Хотынецкого района Орловской области | 2018 год | 2021 год | Численность граждан, принявших участие в общественных работах, численность трудоустроенных на временную работу безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте  от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, составит до 10 человек ежегодно –  29 % от среднегодовой численности зарегистрированных безработных граждан | Снижение возможностей для трудоустройства ищущих работу и безработных граждан, рост продолжительности безработицы | **–** |
|  | 1.2. Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время | КУОО «ЦЗН Хотынецкого района Орловской области | 2018 год | 2021 год | Численность трудоустроенных несовершеннолетних граждан в возрасте  от 14 до 18 лет  в свободное от учебы время составит 16 человек ежегодно | Рост детской безнадзорности и преступности, неудовлетворение материальных и духовных потребностей несовершеннолетних граждан, отсутствие  у них возможности получения профессиональных навыков, адаптации к рынку труда | – |

Приложение 3

к муниципальной программе

Знаменского района Орловской области«Содействие занятости населения Знаменского района

Орловской области»

Сведения об основных мерах правового регулирования в сфере реализации муниципальной программы   
Знаменского района Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Вид  нормативного  правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответственный исполнитель и соисполнители | Ожидаемые сроки  принятия |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. | Постановление Администрации Знаменского района Орловской области | Принятие решения о внесении изменений (корректировке) в муниципальную программу Знаменского района «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области» | Отдел экономики и трудовых ресурсов Администрации Знаменского района | Ежегодно |
| Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе на 2018–2021 годы» | | | | |
| 2. | Постановление Администрации Знаменского района Орловской области | Принятие решения о внесении изменений (корректировке) в подпрограмму «Улучшение условий и охраны труда  в Знаменском района на 2018–2021 годы» муниципальной программы Знаменского района «Содействие занятости населения Знаменского района» | Отдел экономики и трудовых ресурсов Администрации Знаменского района | Ежегодно |

Приложение 4

к муниципальной программе   
Знаменского района Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

Прогноз сводных показателей государственных заданий на оказание государственных услуг (работ)   
казенными учреждениями Орловской области «Центр занятости населения Хотынецкого района»

не предусмотрено

Приложение 5

к муниципальной программе Знаменского района Орловской области

«Содействие занятости населения

Знаменского района Орловской области»

Ресурсное обеспечение и прогнозная (справочная) оценка расходов областного и федерального бюджетов,   
муниципальных бюджетов, внебюджетных источников на реализацию целей муниципальной программы Знаменского района Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы муниципальной программы, основного  мероприятия | Ответственный исполнитель и  соисполнители муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия, главные распорядители средств районного бюджета (далее также – ГРБС) | Оценка расходов по муниципальной  программе | | | | |
| всего | в том числе по годам: | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |

| 1 | | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | | Муниципальная программа | Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области | Всего по программе: | 221,6 | 37,2 | 43,4 | 69,0 | 72,0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет |  |  |  |  |  |
| областной бюджет |  |  |  |  |  |
| средства муниципального бюджета | 221,6 | 37,2 | 43,4 | 69,0 | 72,0 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| В том числе по основным мероприятиям: | | | | | | | | | |
| 2. | | Основное мероприятие 1.1 | Реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения | Всего | 154,1 | 37,2 | 36,9 | 40,0 | 40,0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| средства муниципального бюджета | 154,1 | 37,2 | 36,9 | 40,0 | 40,0 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 4. | | Мероприятие 1.2. | Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время | Отдел образования Администрации Знаменского района Орловской области  Всего | 154,1 | 37,2 | 36,9 | 40,0 | 40,0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет |  |  |  |  |  |
| областной бюджет |  |  |  |  |  |
| средства муниципального бюджета | 154,1 | 37,2 | 36,9 | 40,0 | 40,0 |
| внебюджетные источники |  |  |  |  |  |
| 5. | | Подпро­грамма | «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе на 2018–2021 годы» | Всего по подпрограмме | 67,5 | 0 | 6,5 | 29,0 | 32,0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| средства муниципального бюджета | 67,5 | 0 | 6,5 | 29,0 | 32,0 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Основное мероприятие подпрограммы 1.1. Совершенствование муниципальной системы управления охраной труда | | | | | | | | | |
| 6. | Мероприя­тие 1.1.1. | | Проведение районного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях Знаменского района | Всего | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет |  |  |  |  |  |
| средства муниципального бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 7 | Мероприятие 1.3.3 | | Проведение специальной оценки условий труда | Всего | 67,5 | 0 | 6,5 | 29,0 | 32,0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| средства муниципального бюджета | 67,5 | 0 | 6,5 | 29,0 | 32,0 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |

Приложение 6

к муниципальной программе Знаменского района Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

Ресурсное обеспечение реализации муниципальной программы

Знаменского района Орловской области «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области» за счет средств бюджета муниципального района и бюджетов сельских поселений

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование муниципальной программы, подпрограммы, основного мероприятия муниципальной программы мероприятия | | Ответственный исполнитель и соисполни­тели подпрограммы, основного мероприятия, главные распорядители средств районного бюджета (далее также – ГРБС) | Код бюджетной классификации | | | | | | Расходы по подпрограмме | | | | |
| ГРБС | Рз Пр | | ЦСР | | ВР | Всего | В том числе по годам: | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| Муниципальная программа | «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области» | |  |  |  | |  | |  | 221,6 | 37,2 | 43,4 | 69,0 | 72,0 |
| В том числе по основным мероприятиям: | | | | | | | | | | | | | | |
| Основное мероприятие 1. | | Реализация мероприятий активной политики занятости населения и дополнительных мероприятий в сфере занятости населения |  |  | |  | |  |  | 154,1 | 37,2 | 36,9 | 40,0 | 40,0 |
| Мероприятие 1.2. | | Организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время | Отдел образования Администрации Знаменского района Орловской области |  | |  | |  |  | 154,1 | 37,2 | 36,9 | 40,0 | 40,0 |
| Подпро­грамма | | «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе Орловской области на 2018-2021 годы» |  |  | |  | |  |  | 67,5 | 0 | 6,5 | 29,0 | 32,0 |
| Мероприя­тие 1.1.1. | | Проведение районного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях Знаменского района Орловской области | Администрация Знаменского района Орловской области |  | |  | |  |  | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мероприя­тие 1.2.2. | | Проведение специальной оценки условий труда | Администрация Знаменского района Орловской области |  | |  | |  |  | 30,0 | 0 | 0 | 15,0 | 15,0 |
| МКУ «ЕДДС, служба ЭТО Знаменского района Орловской области» |  | |  | |  |  | 18,0 | 0 | 0 | 9,0 | 9,0 |
| Финансовый отдел Администрации Знаменского района Орловской области |  | |  | |  |  | 10,0 |  | 0 | 5,0 | 5,0 |
| Отдел образования Администрации Знаменского района Орловской области» |  | |  | |  |  | 3,0 |  |  |  | 3,0 |

Приложение 7

к муниципальной программе Знаменского района Орловской области ««Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

ПОДПРОГРАММА

«Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе

Орловской области на 2018–2021 годы» муниципальной программы Знаменского района «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

ПАСПОРТ

подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе

Орловской области на 2018–2021 годы» муниципальной программы Знаменского района «Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области»

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование муниципальной программы подпрограммы Знаменского района Орловской области | «Улучшение условий и охраны труда  в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы» (далее также – подпрограмма) |
| Ответственный исполнитель подпрограммы | Отдел экономики и трудовых ресурсов  Администрации Знаменского района  Орловской области. |
| Программно-целевые инструменты подпрограммы | Реализация подпрограммы представляет комплекс мер и основных стратегических подходов органов исполнительной государственной власти, органов местного самоуправления, органов государственного надзора и контроля, профсоюзов  и работодателей по обеспечению согласованных действий по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда на основе программно-целевого метода. Применение программно-целевого метода позволит обеспечить комплексное регулирование наиболее острых и проблемных вопросов  в сфере охраны труда, а также совершенствование региональной системы управления охраной труда на основе:  определения цели, задач, состава  и структуры мероприятий и ожидаемых конечных результатов;  концентрации материальных, финансовых, трудовых и научных ресурсов  по выполнению мероприятий, соответствующих приоритетным целям  и задачам по реализации основных направлений государственной политики  в области охраны труда;  повышения эффективности государственного управления в сфере охраны труда и результативности использования бюджетных ресурсов |
| Цель подпрограммы | Улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных  на территории Знаменского района |
| Задачи подпрограммы | 1. Совершенствование системы управления охраной труда.  2. Совершенствование нормативной правовой базы охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда.  3. Улучшение системы обучения  и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, активизация работы по аттестации рабочих мест по условиям труда |
| Целевые индикаторы  и показатели подпрограммы | 1. Численность работников, пострадавших  от несчастных случаев на производстве, всего, в том числе со смертельным  и тяжелым исходом.  2. Численность работников, занятых  в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам.  3. Численность работников, имеющих право на предоставление компенсаций  за работу во вредных и (или) опасных условиях труда.  4. Затраты на мероприятия по охране труда  в расчете на одного работника.  5. Количество руководителей  и специалистов, прошедших обучение  и проверку знаний требований охраны труда.  6. Количество аттестованных по условиям труда рабочих мест |
| Этапы и сроки реализации подпрограммы | Подпрограмма рассчитана на 2018–2021 годы и реализуется в один этап |
| Объем бюджетных ассигнований подпрограммы | Общий объем финансирования подпрограммы планируется предусмотреть  в объеме 67,5 тыс. рублей,  Объем финансирования подпрограммы  по годам:  2018 год - 0 тыс. рублей,  2019 год - 6,5тыс. рублей,  2020 год - 29,0 тыс. рублей,  2021 год - 32,0 тыс. рублей |
| Ожидаемые результаты реализации подпрограммы | В результате реализации подпрограммы  1) снизится:  Численность работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, включая смертельный и тяжелый травматизм,  численность работников, занятых  в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам,  численность работников, имеющих право  на предоставление компенсаций за работу  во вредных и (или) опасных условиях труда;  2) увеличится к 2021 году:  затраты на мероприятия по охране труда  в расчете на одного работника – в 4,9 раза;  количество руководителей и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда – до 65 человек;  количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда– на 28,6 % |

**Характеристика состояния условий и охраны труда в Знаменском районе Орловской области и прогноз ее развития.**

Основу экономического благополучия любой организации составляет труд её работников, поэтому проблемы регулирования человеческих отношений в трудовой сфере являются важнейшими элементами эффективного управления производством.

Работа, проводимая органами местного самоуправления, органами государственного надзора и контроля, профсоюзами и работодателями, в том числе в рамках реализации программ улучшения условий и охраны труда, позволила в последние годы добиться устойчивой тенденции снижения уровня производственного травматизма.

Численность работников, которые имеют право на предоставление компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда, в 2016 году составила 5 человек в районе.

Такое положение объясняется наличием целого комплекса экономических, социальных и правовых проблем. Основными причинами производственного травматизма и значительного числа работников, занятых в неблагоприятных условиях труда, являются:

1) несовершенство правовых, организационно-экономических   
и социальных механизмов регулирования вопросов охраны труда;

2) отсутствие действенного экономического механизма, побуждающего работодателей заниматься вопросами обеспечения здоровых и безопасных условий труда;

3) недостаточное финансирование работодателями мероприятий   
по улучшению условий и охраны труда;

4) низкие темпы проведения аттестации рабочих мест по условиям труда   
в организациях Орловской области;

5) недостатки в организации обучения и проверки знаний требований охраны труда работников, включая руководителей и специалистов;

6) отсутствие ведомственного и ослабление общественного   
и государственного контроля за соблюдением законодательства в области охраны труда;

7) недостаточная информированность работодателей и работников   
по вопросам охраны труда.

При отсутствии подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда   
в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы» прогнозируется ухудшение социально-экономических показателей, которое может привести к дополнительным моральным и материальным потерям работников   
и работодателей. Деятельность всех заинтересованных организаций, и   
предприятий района в сфере охраны труда не будет в должной мере эффективной без их комплексного программного развития и стимулирования, выполнения определенной системной совокупности скоординированных   
по срокам, целям и ресурсам мероприятий.

**2. Приоритеты политики в сфере охраны труда, цели, задачи  
и показатели (индикаторы) достижения целей и решения задач, описание основных ожидаемых конечных результатов подпрограммы, сроков и контрольных этапов реализации подпрограммы**

Подпрограмма представляет собой комплекс мер и основных стратегических подходов органов исполнительной государственной власти, органов местного самоуправления, органов государственного надзора   
и контроля, профсоюзов и работодателей по обеспечению согласованных действий по реализации основных направлений государственной политики   
в области охраны труда, дальнейшему совершенствованию региональной системы управления охраной труда.

Подпрограмма разработана на основании статей 210 и 216 Трудового кодекса Российской Федерации, Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 года № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», Закона Орловской области от 6 февраля 2006 года № 572-ОЗ «Об охране труда в Орловской области», Типовой программы улучшения условий и охраны труда в субъекте Российской Федерации (протокол заседания Правительства Российской Федерации от 27 октября 2011 года № 36), а также в соответствии с требованиями, установленными постановлением Администрации Знаменского района Орловской области от 27 декабря 2012 года № 281 « Об утверждении порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ»,постановлением Администрации Знаменского района Орловской области от 27 сентября 2013 года № 174 « О внесении изменений в постановление Администрации Знаменского района Орловской области от 27 декабря 2012 года № 281 « Об утверждении Порядка разработки , реализации и оценки эффективности муниципальных программ».

Мировой и отечественный опыт показывают, что здоровый и безопасный труд работников – это основной путь к повышению производительности труда, росту экономики и благосостояния любого коллектива. Неудовлетворительное состояние условий и охраны труда ведет к снижению производительности труда как из-за потерь, связанных с травматизмом и заболеваемостью, множеством серьезных прямых и косвенных последствий для жизни работников, их семей и работодателей, так и из-за снижения мастерства исполнителей. Неудовлетворительные условия труда вызывают рост текучести персонала, снижают престиж и конкурентоспособность организаций.

В связи с вышеизложенным важнейшим фактором, определяющим необходимость разработки и реализации подпрограммы с учетом приоритетных направлений социальных и экономических реформ в регионе, является социальная значимость улучшения условий и охраны труда в целях повышения качества жизни и сохранения здоровья трудоспособного населения Знаменского района Орловской области.

Включение в программную разработку вопросов улучшения условий   
и охраны труда позволит определить приоритетные направления деятельности по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работников организаций Знаменского района и одновременно дает возможность решить следующие задачи социально-экономического развития Знаменского района:

повышение социально-экономического потенциала Знаменского района;

формирование оптимальной территориальной и отраслевой структуры экономики и ее развитие в соответствии с единой государственной и областной политикой;

задачи, способствующие улучшению здоровья и снижению смертности населения.

Целесообразность решения вопросов улучшения условий и охраны труда посредством выработки и проведения системы программных мер, ориентированных на достижение установленной цели, подтверждается актуальностью вопросов обеспечения здоровых и безопасных условий труда работников организаций Знаменского района, а также традиционно основывается на применении программно-целевого метода.

Целью подпрограммы является улучшение условий и охраны труда работников организаций, расположенных на территории Знаменского района,   
за счет согласованных действий органов исполнительной государственной власти, органов местного самоуправления, органов государственного надзора   
и контроля, профсоюзов и работодателей по реализации основных направлений государственной политики в области охраны труда.

Достижение указанной цели обеспечивается решением следующих задач:

1) совершенствование региональной системы управления охраной труда;

2) совершенствование нормативной правовой базы охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда;

3) улучшение системы обучения и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, активизация работы по аттестации рабочих мест по условиям труда.

Реализация подпрограммы базируется на применении метода программно-целевого управления на основе следующих принципов:

направленность мероприятий подпрограммы на достижение измеряемых результатов, оцениваемых на основе социально-экономических показателей (управление по результатам);

комплексный характер разработки мероприятий подпрограммы, включающий нормативное правовое обеспечение, аналитическое обоснование, научно-методическое сопровождение, распространение результатов, формирование кадрового потенциала, использование информационно-коммуникационных технологий;

гласность и достоверность информационного обеспечения   
и сопровождения реализации подпрограммы, системность обеспечения функциональной взаимосвязи и взаимодействия всех элементов системы управления охраной труда;

эффективность, адресность, экономность и целевой характер использования бюджетных средств, предусмотренных для реализации подпрограммы, сбалансированность финансирования мероприятий подпрограммы .

Для оценки хода и результативности решения поставленных задач, определения влияния на социально-экономическое развитие Знаменского района предлагаются следующие целевые индикаторы:

1) численность работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, всего, в том числе со смертельным и тяжелым исходом;

2) численность работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам;

3) численность работников, имеющих право на предоставление компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;

4) затраты на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника;

5) количество руководителей и специалистов, прошедших обучение   
и проверку знаний требований охраны труда;

6) количество аттестованных по условиям труда рабочих мест (приложение 1 к подпрограмме).

Предложенные целевые индикаторы достоверны и доступны для определения, совместимы с аналогичными федеральными показателями, соответствуют цели и задачам подпрограммы, достижимы в результате реализации программных мероприятий.

Реализация мероприятий подпрограммы обеспечит доступ организаций всех форм собственности, расположенных на территории Знаменского района Орловской области,  
к материально-техническим, финансовым и информационным ресурсам   
и обеспечит улучшение условий и охраны труда работников, что позволит улучшить социально-экономическую ситуацию в районе и гарантировать работникам защиту их прав на труд в условиях, соответствующих требованиям охраны труда, на основе осуществления совокупности правовых, организационных и экономических мероприятий, согласованных между собой по срокам, ресурсам и исполнителям.

В результате реализации мероприятий подпрограммы за четыре года ожидается отсутствие работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве, включая смертельный и тяжелый травматизм,   
 снижение численности работников, занятых в условиях,   
не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, снижение численности работников, имеющих право на предоставления компенсаций   
за работу во вредных и (или) опасных условиях труда, увеличение затрат на мероприятия по охране труда в расчете на одного работника   
в 4,9 раза, увеличение количества руководителей и специалистов, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда- до 65 человек, увеличение количества аттестованных по условиям труда рабочих мест на 28,6 %.

Реализация подпрограммы рассчитана на 2018–2021 годы в один этап с ежегодным осуществлением мероприятий.

**3. Характеристика основных**

**мероприятий подпрограммы**

Большое значение в совершенствовании работы по сохранению жизни   
и здоровья работников организаций в процессе трудовой деятельности занимает реализация целевых программ улучшения условий и охраны труда, которые реализуются в Орловской области и районе с 1998 года и являются важнейшей составной частью многогранной работы всех заинтересованных органов по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работающих.

Процесс формирования и реализации программных мероприятий (приложение 3 к подпрограмме) строится исходя из исполнения поставленных задач подпрограммы для достижения её цели – улучшения условий и охраны труда работников организаций Знаменского района.

Совершенствование муниципальной системы управления охраной труда   
 планируется осуществлять посредством проведения районного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях, Знаменского района разработки и осуществления предупредительных мер по сокращению производственного травматизм и профессиональных заболеваний работников организаций Знаменского района , занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, совместно с Орловским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации.

Решение задачи по совершенствованию нормативной правовой базы охраны труда, информационному обеспечению и пропаганде охраны труда планируется обеспечить за счет подготовки, издания и распространения вестника «Состояние условий и охраны труда в организациях Орловской области», сборника нормативных правовых актов по охране труда для бюджетных организаций и органов местного самоуправления; организации и проведения областных научно-практических конференций, семинаров и выставок по вопросам охраны труда; подготовки и участия в ежегодной международной специализированной выставке «Безопасность и охрана труда» в г. Москве, а также во Всероссийских мероприятиях по охране труда; создания обучающих компьютерных программ по основам безопасности жизнедеятельности.

В рамках решения задачи по улучшению системы обучения и проверки знаний требований охраны труда работников организаций и активизации работы по проведению специальной оценки условий труда основное внимание планируется обратить на организацию и проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций Знаменского района, финансируемых из муниципального бюджета, повышение профессиональной квалификации специалистов по охране труда, проведение специальной оценки условий труда.

Осуществление мероприятий в целях исполнения задач подпрограммы обеспечит дальнейшее улучшение условий и охраны труда работников организаций Знаменского района.

Без использования программно-целевого метода высока вероятность несоответствия заявленной цели и задач по улучшению условий и охраны труда работников результатам, достигаемым в процессе их реализации. Таким образом, при отсутствии подпрограммы, которая является важнейшим инструментом реализации основных направлений государственной политики   
в области охраны труда и позволяет планомерно проводить работу в сфере обеспечения здоровых и безопасных условий труда работающих, невозможно достижение запланированных показателей, а следовательно, существующие проблемы в области охраны труда не будут устранены, и стоящие задачи   
по улучшению условий и охраны труда работников организаций Знаменского района не найдут своего решения.

Реализация подпрограммы в соответствии с её целью будет способствовать улучшению условий и охраны труда работников организаций Знаменского района , обеспечит дальнейшее совершенствование региональной системы управления охраной труда, что приведет к улучшению социально-экономической ситуации в районе, условий и охраны труда работников   
и позволит гарантировать работникам защиту их права на труд в условиях, соответствующих нормативным требованиям охраны труда.

Показатели экономической эффективности подпрограммы совместимы   
с аналогичными федеральными показателями оценки состояния условий   
и охраны труда.

Вклад подпрограммы в улучшение условий и охраны труда работников организаций Знаменского района оценивается на основе поставленных задач и достижения целевых показателей:

совершенствование системы управления охраной труда;

снижение численности работников, пострадавших в результате несчастных случаев на производстве, работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам, а также работников, имеющих право на предоставление компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда;

увеличение количества руководителей и специалистов организаций Знаменского района, прошедших обучение и проверку знаний требований охраны труда, и числа аттестованных по условиям труда рабочих мест;

увеличение финансирования мероприятий по охране труда.

Подпрограмма, являясь важнейшим инструментом реализации государственной политики в области охраны труда, позволит планомерно проводить работу по обеспечению здоровых и безопасных условий труда работающих, предусмотреть необходимые финансовые и организационные ресурсы для реализации приоритетных мероприятий, направленных   
на достижение главной цели.

Эффективность реализации мероприятий подпрограммы и степень решения ее задач будут ежегодно оцениваться путем сопоставления ожидаемых (плановых) конечных результатов ее реализации и достигнутых (фактических) важнейших целевых показателей.

**4. Характеристика мер муниципального регулирования**

Налоговые, тарифные, кредитные и иные меры государственного регулирования в подпрограмме не применяются.

В связи с корректировкой местного бюджета, а также из-за предполагаемых изменений в федеральном и областном законодательстве в сфере охраны труда планируется ежегодное внесение изменений в подпрограмму «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы» муниципальной программы «Содействие занятости населения Знаменского района» (приложение 2 к подпрограмме)

**5. Информация об участии акционерных обществ с государственным**

**участием, общественных, и иных организаций, а также целевых внебюджетных фондов в реализации подпрограммы**

В соответствии с законодательством Российской Федерации в рамках обязательного социального страхования от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний осуществляется финансирование предупредительных мер по сокращению производственного травматизма   
и профессиональных заболеваний за счет средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Порядок финансового обеспечения предупредительных мер   
по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами (далее – предупредительные меры), ежегодно устанавливается Правительством Российской Федерации.

Финансовое обеспечение предупредительных мер осуществляется   
в пределах ассигнований, предусмотренных бюджетом Фонда социального страхования Российской Федерации.

В 2018 году финансовому обеспечению подлежат расходы работодателей на следующие мероприятия: проведение специальной оценки условий труда; обучение руководителей, специалистов и работников по охране труда; приобретение работникам, занятым на работах с вредными   
и (или) опасными условиями труда, специальной одежды, специальной обуви   
и других средств индивидуальной защиты; санаторно-курортное лечение работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами; проведение обязательных периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на работах   
с вредными и (или) опасными производственными факторами, и другие.

Эффективное использование средств, направляемых на финансовое обеспечение предупредительных мер, позволит сократить численность работников, пострадавших от несчастных случаев на производстве и улучшить условия труда работников организаций Знаменского района.

**6. Обоснование объема финансовых ресурсов, необходимых   
для реализации подпрограммы**

Финансирование мероприятий подпрограммы предусматривается осуществлять из муниципального бюджета и прогнозируемых дополнительных источников – средств Фонда социального страхования Российской Федерации.

Финансовое обеспечение подпрограммы за счет средств районного бюджета будет осуществляться в форме выделения денежных средств   
на определенные целевые расходы. Объемы финансовых средств подлежат ежегодному уточнению.

Прогнозируемые объемы дополнительного финансирования будут уточняться исходя из бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации.

Общий объем финансирования подпрограммы планируется предусмотреть в объеме 67,5 тыс. рублей

Объемы финансирования подпрограммы по годам:

2018 год - 0 тыс. рублей - средства муниципального бюджета;

2019 год - 6,5 тыс. рублей - средства муниципального бюджета;

2020 год - 29,0 тыс. рублей - средства муниципального бюджета;

2021 год - 32,0 тыс. рублей — средства муниципального бюджета.

По направлениям затрат все объемы финансирования подпрограммы относятся к прочим расходам.

На реализацию основного мероприятия «Проведение районного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях Знаменского района», главным распорядителем бюджетных средств которого является Администрация Знаменского района, финансирование не требуется

На реализацию основного мероприятия «Проведение специальной оценки условий труда», потребуется 67,5 тыс. рублей;

2018 год - 0 тыс. рублей - средства муниципального бюджета;

2019 год - 6,5 тыс. рублей - средства муниципального бюджета;

2020 год - 29,0 тыс. рублей - средства муниципального бюджета;

2021 год - 32,0 тыс. рублей — средства муниципального бюджета.

**9. Анализ рисков реализации подпрограммы и описание мер управления рисками реализации подпрограммы**

При реализации подпрограммы возможны риски, связанные:

с недостатками в управлении подпрограммой (недостаточная координация действий субъектов управления, незначительная эффективность использования средств);

изменениями законодательства Российской Федерации, принципов регулирования межбюджетных отношений в части финансирования подпрограммы.

Внедрение в систему программных действий должных мер контроля, анализа и оценки минимизирует риски неэффективного расходования финансовых ресурсов и не достижения намеченных целевых показателей.

В совокупности это свидетельствует об очевидных преимуществах программно-целевого метода по сравнению с остальными, что подтверждается практикой реализации предыдущих районных целевых программ улучшения условий и охраны труда и обобщением опыта реализации аналогичных программ субъектов Российской Федерации.

Применение программно-целевого метода позволит обеспечить комплексное регулирование наиболее острых и проблемных вопросов в сфере охраны труда, а также совершенствование региональной системы управления охраной труда на основе:

определения цели, задач, состава и структуры мероприятий   
и ожидаемых конечных результатов;

концентрации материальных, финансовых, трудовых и научных ресурсов на реализации мероприятий, соответствующих приоритетным целям   
и задачам по реализации основных направлений государственной политики   
в области охраны труда;

повышения эффективности государственного управления в сфере охраны труда и результативности использования бюджетных ресурсов.

Оперативное управление и контроль реализации подпрограммы будут осуществляться отделом экономики и трудовых ресурсов администрации Знаменского района.

Приложение 1

к подпрограмме «Улучшение условий   
и охраны труда в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы»

Сведения о показателях (индикаторах) подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда   
в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы и их значениях

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Показатель (индикатор) (наименование) | Единица изме­рения | Значения показателей | | | | | | |
| 2016 год  базовое значение | 2017 год  оценка | 2018 год  прогноз | 2019 год  прогноз | 2020 год  прогноз | 2021 год  прогноз | 2021г  в % к 2016 году |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 |  |
| Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы» | | | | | | | | | |
| 1. | Численность пострадавших от несчастных случаев на производстве, всего | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
|  | В том числе: |  |  |  |  |  |  |  |  |
| 1.1. | Со смертельным исходом | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 1.2. | С тяжелым исходом | человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 2. | Численность работников, занятых  в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам | тыс. человек | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| 3. | Численность работников, имеющих право на предоставление компенсаций за работу во вредных и (или) опасных условиях труда | тыс. человек | 9 | 9 | 5 | 3 | 1 | 1 | 11,1 |
| 4. | Затраты на мероприятия по охране труда  в расчете на одного работника | рублей | 333,7 | 650 | 680 | 750 | 950 | 1500 | в 4,5  раза |
| 5. | Количество руководителей  и специалистов, прошедших обучение  и проверку знаний требований охраны труда | человек | 0 | 0 | 45 | 50 | 55 | 65 | - |
| 6. | Количество рабочих мест, прошедших специальную оценку условий труда | штук | 14 | 0 | 14 | 18 | 18 | 18 | 128,6 |

Приложение 2

к подпрограмме «Улучшение условий   
и охраны труда Знаменского района

Орловской области   
на 2018–2021 годы»

Сведения об основных мерах правового регулирования

в сфере реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда   
в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы»

муниципальной программы   
«Содействие занятости населения Знаменского района Орловской области до 2018 года»

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Вид  нормативного правового акта | Основные положения нормативного правового акта | Ответствен­ный исполни­тель и соисполни­тели | Ожидаемые сроки принятия |
| 1. | Постановление  Администрации Знаменского района | Внесение изменений (корректировка) в подпрограмму «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе на 2018–2021 годы» муниципальной программы Знаменского района «Содействие занятости населения Знаменского района до 2018 года» | Отдел экономики и трудовых ресурсов | Ежегодно |

Приложение 3

к подпрограмме «Улучшение условий   
и охраны труда в Знаменском районе Орловской области   
на 2018–2021 годы»

Перечень основных мероприятий подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы»

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Номер и наименование подпрограммы, основного мероприятия | Ответственный исполнитель | Срок | | Ожидаемый непосредственный результат (краткое описание) | Последствия нереализации подпрограммы, основного мероприятия | Связь с показателями государ­ственной программы (подпрограм­мы) |
| начала реали­зации | оконча­ния реали­зации |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 1. | Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда  в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы» | Отдел экономики и трудовых ресурсов | 2018 год | 2021 год | Снижение уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний, снижение численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам | Рост уровня производственного травматизма и профессиональных заболеваний, численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам | – |
| Основное мероприятие подпрограммы 1.1. Совершенствование р системы управления охраной труда | | | | | | | |
| 1.1.1. | Проведение районного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях, муниципальных образованиях Знаменского района | Отдел экономики и трудовых ресурсов | 2018 год | 2021 год | Активизация деятельности органов местного самоуправления, работодателей по созданию здоровых и безопасных условий труда | Снижение эффективности работы органов местного самоуправления, работодателей в сфере охраны труда | – |
| 1.1.2. | Обеспечение финансирования предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников организаций Орловской области, занятых на работах с вредными и (или) опасными производственными факторами, совместно с Орловским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации | Отдел экономики и трудовых ресурсов администрации сов­местно с Орлов­ским региональ­ным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации | 2018 год | 2021 год | Сокращение производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производствен­ными факторами, улучшение их условий труда | Рост производственного травматизма и профессиональных заболеваний работников, занятых на работах с вредными и (или) опасными производствен­ными факторами, ухудшение их условий труда | – |
| Основное мероприятие 1.2. Совершенствование нормативной правовой базы охраны труда, информационное обеспечение и пропаганда охраны труда | | | | | | | |
| 1.2.1. | Распространение вестника «Состояние условий и охраны труда в организациях Орловской области» | Отдел экономики и трудовых ресурсов | 2018 год | 2021 год | Повышение информированности о состоянии условий и охраны труда | Недостаточная информированность работодателей и работников по вопросам охраны труда | – |
| 1.2.2. | Подготовка, распространение нормативных правовых актов по охране труда для бюджетных организаций района | Отдел экономики и трудовых ресурсов | 2018 год | 2021 год | Улучшение нормативного правового обеспечения | Недостаточная информированность по вопросам охраны труда | – |
| 1.2.3. | Проведение районных семинаров и выставок по вопросам охраны труда | Отдел экономики и трудовых ресурсов | 2018 год | 2021 год | Обмен опытом, определение перспектив улучшения работы по охране труда | Недостаточная информированность работодателей и работников по вопросам охраны труда | – |
| 1.2.4. | Подготовка и участие в ежегодной специализированной выставке «Безопасность и охрана труда» в г.Орел, а также во Всероссийских мероприятиях по охране труда | Отдел экономики и трудовых ресурсов | 2018 год | 2021 год | Обмен опытом работы | Недостаточная информированность работодателей и работников по вопросам охраны труда | – |
| 1.2.5. | Информирование организаций района по вопросам по охране труда через средства массовой информации ,печатные и электронные носители | Отдел экономики и трудовых ресурсов | 2018 год | 2021 год | Повышение уровня информированности | Недостаточный уровень знаний учащихся по основам безопасности жизнедеятельности | – |
| Основное мероприятие 1.3. Улучшение системы обучения и проверки знаний требований охраны труда работников организаций, активизация работы по специальной оценке условий труда | | | | | | | |
| 1.3.1. | Организация и проведение обучения и проверки знаний требований охраны труда руководителей и специалистов организаций Знаменского района Орловской области | Отдел экономики и трудовых ресурсов, руководители предприятий и организаций (по согласованию) | 2018 год | 2021 год | Совершенствование системы обучения в области охраны труда, повышение квалификации руководителей и специалистов по охране труда | Недостаточная квалификация руководителей и специалистов по охране труда | – |
| 1.3.2. | Организация повышения профессиональной квалификации специалистов по охране труда | Отдел экономики и трудовых ресурсов, руководители предприятий и организаций (по согласованию) | 2018 год | 2021 год | Повышение квалификации руководителей и специалистов по охране труда | Недостаточная профессиональная квалификация специалистов по охране труда | – |
| 1.3.3. | Проведение специальной оценки условий труда | Руководители предприятий и организаций (по согласованию) | 2018 год | 2021 год | Улучшение условий труда и охраны труда на рабочих местах | Нарушение требований законодательства в сфере охраны труда | – |

Приложение 4

к подпрограмме «Улучшение условий   
и охраны труда в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы»

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе

Орловской области на 2018–2021 годы» за счет средств бюджета муниципального района

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование подпрограммы, мероприятия | Ответственный исполнитель и соисполни­тели подпрограммы, основного мероприятия, главные распорядители средств областного бюджета (далее также – ГРБС) | Код бюджетной классификации | | | | Расходы по подпрограмме | | | | |
| ГРБС | Рз Пр | ЦСР | ВР | Всего | В том числе по годам: | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 | 9 | 10 | 11 | 12 |
| Подпро­грамма | «Улучшение условий и охраны труда в Знаменском районе Орловской области на 2018-2021 годы» | Администрация Знаменского района Орловской области |  |  |  |  | 67,5 | 0 | 6,5 | 29,0 | 32,0 |
| Мероприя­тие 1.1.1. | Проведение районного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях Знаменского района Орловской области | Администрация Знаменского района Орловской области | 002 | 0113 | П710188310 | 244 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мероприя­тие 1.2.2. | Проведение специальной оценки условий труда | Администрация Знаменского района Орловской области | 002 | 0113 | П710188310 | 244 | 30,0 | 0 | 0 | 15,0 | 15,0 |
| Финансовый отдел администрации Знаменского района Орловской области | 900 | 0113 | П710188310 | 244 | 10,0 | 0 | 0 | 5,0 | 5,0 |
|  |  | МКУ «ЕДДС, служба ЭТО Знаменского района Орловской области» |  |  |  |  | 24,5 | 0 | 6,5 | 9,0 | 9,0 |
|  |  | Отдел образования Администрации Знаменского района Орловской области | 711 | 0113 | П710088310 | 244 | 3,0 |  |  |  | 3,0 |

Приложение 5

к подпрограмме «Улучшение условий   
и охраны труда в Знаменском районе Орловской области  
на 2018-2021 годы»

Ресурсное обеспечение   
 реализации за счет средств бюджета муниципального района целей подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда   
в Знаменском районе Орловской области на 2018–2021 годы»

тыс. рублей

|  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Статус | Наименование , подпрограммы основного мероприятия | Ответственный исполнитель подпрограм­мы, основного мероприятия, главные распорядители средств муниципального бюджета | Оценка расходов по подпрограмме | | | | |
| Всего | В том числе по годам: | | | |
| 2018 | 2019 | 2020 | 2021 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 | 7 | 8 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Подпро­грамма | «Улучшение условий и охраны труда в Знаменского района на 2018–2021 годы» | Всего по подпрограмме | 67,5 | 0 | 6,5 | 29,0 | 32,0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| средства муниципального бюджета | 67,5 | 0 | 6,5 | 29,0 | 32,0 |
| внебюджетные источники (средства Фонда социального страхования Российской Федерации) |  |  |  |  |  |
| Мероприя­тие 1.1.1. | Проведение районного смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях района | Всего | 0 | 0 | 0 |  | 3,0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| средства муниципального бюджета | 0 | 0 | 0 | 0 | 3,0 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Мероприя­тие 1.2.2. | Проведение специальной оценки условий труда | Всего | 67,5 | 0 | 6,5 | 29,0 | 32,0 |
| Из них: |  |  |  |  |  |
| федеральный бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| областной бюджет | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| средства муниципального бюджета | 67,5 | 0 | 6,5 | 29,0 | 32,0 |
| внебюджетные источники | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |